


Définition Santé publique

□ OMS 1988

- *«La Santé publique est un concept social et politique qui vise une amélioration de la santé, une plus grande longévité et un accroissement de la qualité de la vie de toutes les populations par le biais de la promotion de la santé, de la prévention des maladies ainsi que par d'autres interventions afférentes à la santé.»*



Histoire de la Santé Publique en France

Sandra AYMERIC

Interne de santé publique

25 mai 2012

Santé publique et pouvoir politique

- ❑ Avant 18^{ème} siècle = droit de prélever, de punir, de faire mourir
- ❑ Fin 17^{ème} siècle = + administrer la vie
- ❑ Epidémies de lèpre: exclusion des lépreux
- ❑ Epidémie de peste noire (1347): préserver la santé de la population
 - Italie: commerce maritime avec l'Orient: mesures sanitaires contraignantes
→ invention de la quarantaine à Venise (1377)
 - France: Colbert (1665): cordon sanitaire à Paris

Santé publique et pouvoir politique

□ 18^{ème} siècle:

- poussée démographique en Europe occidentale
- révolution industrielle → prolétariat exploité (conditions de travail, sous-alimentation, habitat insalubre, épidémies)
- nouvelle fonction du pouvoir politique: préserver et élever le niveau de santé de la population:
 - Lutte contre les maladies
 - Prévention
 - Étude de la population, indicateurs
 - Interventions sur les conditions de vie, l'habitat

18^{ème} siècle: La « médecine sociale »

□ En France: la médecine urbaine

- Médecine des choses, des lieux, des conditions de vie, du milieu d'existence

■ Exemples

Emplacements des cimetières

Localisation des abattoirs

Évacuation des eaux usées

Qualité de l'air

Topographie des stations de pompage de l'eau

Densité et répartition de la population

Conditions de l'habitat



18^{ème} siècle: La « médecine sociale »

- Des lieux menaçants
 - → intervention médicale autoritaire
 - Bateaux et ports
 - Prisons
 - Hôpitaux

- La *Gazette de santé* (1773):
 - règles d'hygiène et de propreté

- La Société royale de médecine (1776)
 - ancêtre de la SFSP

18^{ème} siècle: La « médecine sociale »

□ La médecine sociale

- veut contribuer à l'éducation du peuple et au progrès de la société
- Confère une place sociale nouvelle au médecin
→ prestige +++
- Médecine publique, médecine préventive, police médicale, police sanitaire

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

- ❑ « Ensemble des connaissances qui assurent la santé des populations considérées en masse » (Paul-Emile Littré).
- ❑ Prise de conscience des ravages sanitaires dus au « paupérisme » (pauvreté de masse liée à la révolution industrielle, à l'économie capitaliste)
- ❑ Inégalité sociale devant la maladie et la mort
- ❑ Pauvreté → épidémies → menaces pour la société entière (Choléra 1832 – Europe)
- ❑ Promotion du rôle de la puissance publique en matière sanitaire

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

□ 1830: termes nouveaux:

- «hygiéniste »

- «socialisme » (Pierre Leroux):

- pour combattre l'individualisme et promouvoir une pensée politique de la société prise comme un tout.

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

□ L'hygiénisme

- Doctrine visant à améliorer les conditions de vie de la population (alimentation, habitat, travail) afin de diminuer la mortalité et d'allonger l'espérance de vie.
- Recherche à corriger les comportements individuels, corriger les modes de vie (alcool, prostitution)
 - Union française anti-alcoolique (1891)
- Des publications
 - La Revue d'hygiène publique* (1820)

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

- 50 ans avant: Révolution française (1789)
 - proclame la responsabilité de l'Etat dans la protection de la santé du peuple
 - Concept de salubrité publique
 - « désigne l'état des choses et du milieu en tant qu'ils affectent la santé: l'hygiène publique est le contrôle politico-scientifique de ce milieu » (Foucault)

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

□ Progrès institutionnels

- 1802: Conseil de salubrité de Paris
- 1848: Comité consultatif d'hygiène publique de France

→ Instances consultatives, sans pouvoir réel

→ Réglementations (après une crise, ex: loi sur les logements insalubres, 1850, après épidémie de choléra)

□ Responsabilités sanitaires aux collectivités locales (communes++)

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

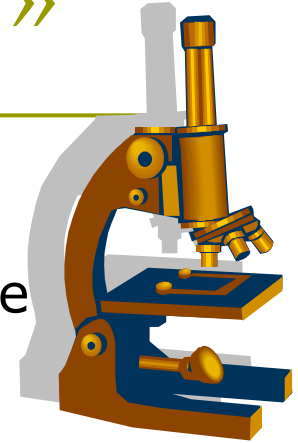
□ MAIS:

- Manque de crédits, de fonctionnaires
 - Communes hostiles (fardeau)
 - Scepticisme au nom de la liberté individuelle
 - Corps médical hostile à l'action publique
- Echec de l'implantation en France d'une SP, malgré de nombreuses personnalités prestigieuses (médecins, politiques)

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

- 1889:embryon d'une administration de la santé
- 1883-1894: installation d'un réseau d'égouts collecteurs à Paris
 - 35 ans de lutttes pour les ingénieurs
 - Résistance des propriétaires terriens des champs d'épandage, des vidangeurs
 - Aucun soutien du corps médical conservateur et sceptique

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »



□ Louis Pasteur:

- Technique de destruction des germes par chauffage (→pasteurisation)
- Joseph Lister (Ecosse)
 - Théorie microbienne de la contagion
 - Antisepsie (vaporisation au phénol ↘ mortalité opératoire, 1867)
- Asepsie (1878)
 - Porter à température le matériel médical et chirurgical
- Inactivation des virus (1880) et vaccination (1885- Rage)
- 1888: fondation de l'Institut Pasteur

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

□ La « révolution pastoriennne »

- Reconnaissance du rôle pathogène des « microbes »
- Nouvelle conception de la société et du rôle de l'Etat
→ interdépendance entre tous les hommes

Avant

séparation public/privé

distinction médical/social

Après

→ tout ce qui fait la vie d'un homme devient matière pour l'action publique

→ toute maladie acquière une dimension sociale, solidarité

19^{ème} siècle: « l'hygiène publique »

- L'hygiène publique au niveau international
 - 1903: création de l'Office internationale d'hygiène publique, ancêtre de l'OMS



20^{ème} siècle: la santé publique

- 1902: loi relative à la protection de la santé publique
 - Obligation de la vaccination anti-variolique
 - Déclaration obligatoires de certaines maladies infectieuses
 - Institutions des règlements sanitaires communaux

- MAIS
 - Latitide laissées aux collectivités locales pour son application
 - Pas d'administration de la SP

20^{ème} siècle: la santé publique

- 1918: pandémie de grippe « espagnole »
 - La France ne dispose pas des moyens administratifs nécessaires pour affronter l'épidémie
 - Décret 1920 crée le ministère de l'Hygiène, de l'assistance publique et de la prévoyance sociale
 - MAIS sans moyens humains ni financiers
 - 1930: loi crée le 1^{er} « ministère de la Santé publique »
 - aussi faible

20^{ème} siècle: la santé publique

- Fléau de la tuberculose (1^{ère} Guerre mondiale)
 - Recours à l'aide internationale (USA)
 - plan d'action anti-tuberculeuse pour la France (1917)

20^{ème} siècle: la santé publique

- 1946-1958: SP dans les ministères de la Famille et de la Population
- 1958-1966: SP dans le ministère du travail
- 1966: SP dans le ministère des Affaires sociales (DDASS et DRASS dès 1964)

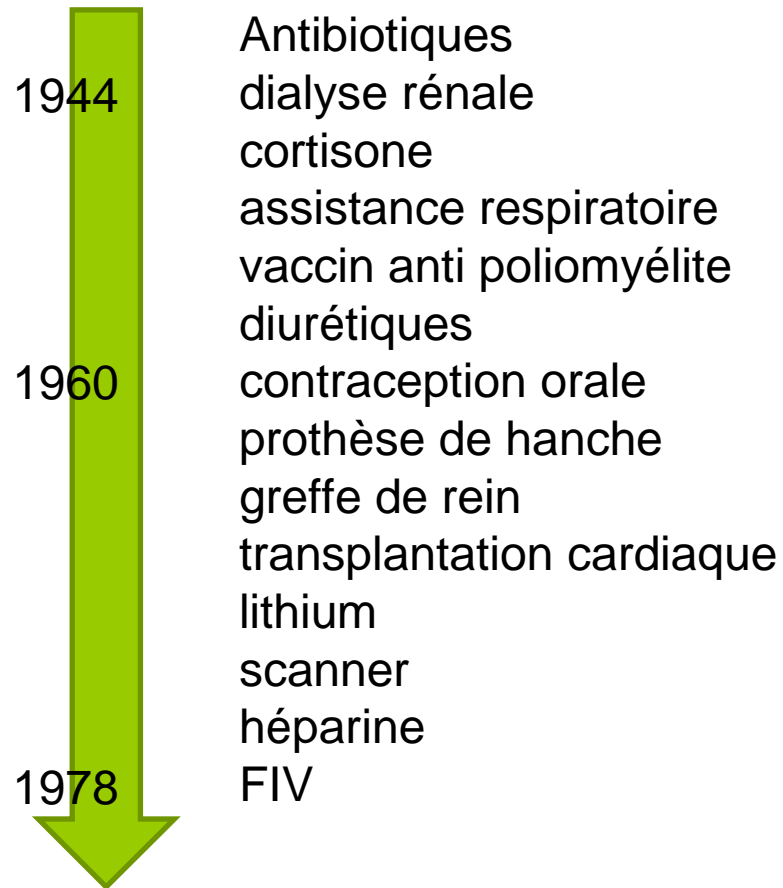
20^{ème} siècle: la santé publique

□ Jusqu'au début des 90's:

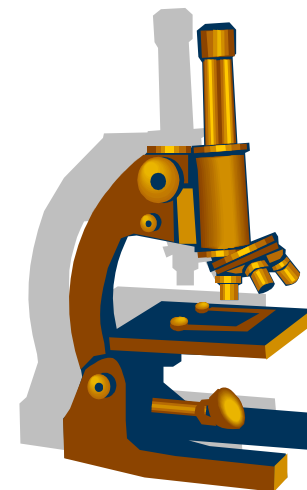
- Administration ignorée,
sans capacités d'expertise propres ni relais efficaces sur le terrain,
parent pauvre de l'administration française
- SP négligée dans les facultés de médecine
 - Manque de prestige de la médecine collective au profit de la médecine clinique (salvatrice, rémunératrice)

20^{ème} siècle: la santé publique

□ La révolution thérapeutique (40's-70's)



→ **Illusion de toute puissance**



20^{ème} siècle: la santé publique

- La révolution thérapeutique (40's-70's)
 - Idée que l'ère des épidémies est achevée pour l'humanité
 - 2 pandémies grippales:
 - 1957 - virus A(H2N2) - 100 000 morts en France,
 - 1968 - virus A(H3N3) - 40 000 morts en France
 - passées presque inaperçues car notion d'épidémie perdue de vue
 - Confiance excessive dans les avancées de la science
 - désintérêt grandissant pour les problématiques de SP: à quoi bon prévenir si l'on peut toujours guérir?
 - essor de la médecine curative, déclin corollaire de la SP
 - + apparition de l'Etat-providence permet à la population de recourir aux nouvelles thérapeutiques.

20^{ème} siècle: la santé publique

□ Vision financière de la santé

■ « Crise de l'Etat-providence »

- question de la maîtrise des dépenses de santé
- l'Assurance Maladie prend le dessus sur la santé, le « Trou de la sécurité sociale » fait oublier l'impératif de réduction des risques

20^{ème} siècle: la santé publique

- 1980's: pandémie de VIH-SIDA
 - Le rêve d'un monde débarrassé des épidémies s'écroule
 - Désillusion (espérances mises en la médecine)
 - Sociétés civiles et opinions publiques font un retour au Moyen-âge.

20^{ème} siècle: la santé publique

□ Séisme politico-sanitaire

- Scandale du sang contaminé (des personnes transfusées par le VIH)
 - Maladie de Creutzfeldt-Jakob des enfants traités par hormone de croissance
 - Amiante
- scandales révélés à partir de 1991
- signent une véritable « défaite de la santé publique »

□ Réaction des pouvoirs publics:

- Politique de sécurité sanitaire
 - Création d' agences de sécurité sanitaire



Les années 2000

- Loi du 4 mars 2002 relative aux droits des malades et à la qualité du système de santé (aussi appelée loi Kouchner)
 - Titre Ier: Solidarité envers les personnes handicapées
 - Titre II: Démocratie sanitaire
 - Droits de la personne
 - Droits et responsabilités des usagers
 - Participation des usagers au fonctionnement du système de santé
 - Responsabilités des professionnels de santé
 - Orientations de la politique de santé
 - Organisation régionale de la santé



Les années 2000

- Loi du 4 mars 2002 relative aux droits des malades et à la qualité du système de santé
 - Titre III : Qualité du système de santé
 - Compétence professionnelle
 - Formation médicale et formation pharmaceutique continues
 - Déontologie des professions et information des usagers du système de santé
 - Politique de prévention
 - Réseaux
 - Titre IV : Réparation des conséquences des risques sanitaires

Les années 2000

- La loi du 9 août 2004 relative à la politique de Santé Publique
 - affirme pour la 1^{ère} fois la responsabilité de l'Etat en matière de SP
 - une centaine d'objectifs pour les cinq années à venir
 - vise à:
 - réduire la mortalité et la morbidité évitables
 - diminuer les disparités régionales en matière de santé

Les années 2000

- La loi du 9 août 2004 relative à la politique de Santé Publique
 - 5 plans nationaux
 - lutte contre le cancer
 - lutte contre la violence, les comportements à risques et les addictions
 - santé et environnement
 - qualité de vie des personnes atteintes de maladies chroniques
 - prise en charge des maladies rares

Les années 2000

- Loi du 13 août 2004 relative à l'assurance maladie
 - Loi de réforme de l'assurance maladie
 - déficit record (14 milliards €)
 - objectifs
 - Augmenter les recettes
 - Diminuer les dépenses
 - mesures modifiant l'organisation du système de soins et le comportement des acteurs, responsabiliser:
 - État
 - Gestionnaires de l'AM
 - Professionnels de santé
 - Patients

Les années 2000

- Loi du 13 août 2004 relative à l'assurance maladie
 - Le contenu de la réforme
 - Nouvelle organisation des soins
 - Politique du médicament
 - Contrôle des arrêts de travail et lutte contre les fraudes
 - Mesures générales d'économie
 - Nouvelle organisation du système de soins

Les années 2000

- La loi Hôpital-Patient-Santé-Territoire du 21 juillet 2009 (loi HPST)
 - 4 titres
 - Titre I - La modernisation des établissements de santé
 - Titre II - L'amélioration de l'accès à des soins de qualité
 - Titre III - La prévention et la santé publique
 - Titre IV - L'organisation territoriale du système de santé

MERCI

